

# Análisis programas de gobierno candidatos 2022

Economía  
Agricultura  
Seguridad

Justicia  
Migración



## Introducción

Edelman Global Advisory Colombia, presenta el primer informe sobre los programas de Gobierno de los candidatos presidenciales que se presentarán a las elecciones del próximo 29 de mayo.

En un primer momento se abordará el panorama resultante de las consultas interpartidistas del pasado 13 de marzo para identificar las actualizaciones y avances de las campañas presidenciales de los candidatos. Asimismo, será explicado el proceso electoral que se desarrolla hasta la primera vuelta electoral el próximo 29 de mayo.

En un segundo momento, se brindará un análisis de las propuestas presidenciales en materia económica, agroindustrial, de seguridad y justicia, política migratoria y exterior de los candidatos **Gustavo Petro** (Pacto Histórico), **Federico Gutiérrez** (Equipo por Colombia), **Rodolfo Hernández** (Movimiento Liga Anticorrupción), **Ingrid Betancourt** (Verde Oxígeno), **Enrique Gómez** (Movimiento Salvación Nacional), **Luis Pérez** (Movimiento Ciudadano Colombia Piensa en Grande) **Sergio Fajardo** (Coalición Centro Esperanza) y **John Milton Rodríguez** (Colombia Justa Libres). En este apartado se busca analizar las diversas propuestas e identificar los esfuerzos que cada candidato invierte en cada sector.

Finalmente se ofrecerán unas conclusiones resultantes del ejercicio analítico que permitan entender el escenario en los sectores abordados de cara a la primera vuelta electoral.

El segundo informe abordará las propuestas presidenciales relacionadas con políticas sociales, de salud y de Ciencia y Tecnología, este será compartido el próximo 27 de abril. El tercer y último de estos informes versará sobre las propuestas en materia de movilidad, hidrocarburos y energía y política ambiental, que será enviado el próximo 13 de mayo.

## Panorama post-consultas

### Proceso electoral hasta primera vuelta

El pasado 13 de marzo de 2022, además de las elecciones legislativas, tuvieron lugar las consultas interpartidistas para elegir a los candidatos que representarán a las diferentes coaliciones en las elecciones presidenciales de Colombia. Estas consultas se configuran como la primera etapa del proceso de elección presidencial en Colombia.

Los candidatos electos fueron: **Gustavo Petro** por el **Pacto Histórico** donde se enfrentó a Francia Márquez, Camilo Romero, Arelis Uriana y Alfredo Saade. Por la coalición **Equipo por Colombia**, salió victorioso **Federico Gutierrez**, ganándole a Aydeé Lizarazo, Alejandro Char, David Barguil y a Enrique Peñalosa. Dentro de la **Coalición Centro Esperanza** el ganador fue **Sergio Fajardo** que venció a Juan Manuel Galán, Jorge Enrique Robledo, Carlos Amaya y Alejandro Gaviria. Cabe resaltar que tanto el Pacto Histórico como Equipo por Colombia fueron las coaliciones que más jalaron votos.

Tras los resultados arrojados por las consultas interpartidistas se ha registrado que los candidatos Gustavo Petro y Federico Gutiérrez puntúan en las encuestas en cuanto a la intención de voto, por encima del otro candidato vencedor de las consultas, a saber, Sergio Fajardo y también superando a los candidatos independientes. No obstante, todos se enfrentarán en la denominada primera vuelta del sistema electoral de dos vueltas, también llamado "*ballotage*".

La primera vuelta de la elección presidencial

tendrá lugar el 29 de mayo de 2022 y en esta se escogerán al presidente y vicepresidente del país para el periodo presidencial inmediato. Para que una fórmula pueda proclamarse ganadora en primera vuelta deberá obtener la mitad más uno del total de votos válidos; en caso contrario el 19 de junio del presente año tendría lugar la denominada segunda vuelta entre los dos candidatos que mayor número de votos válidos hayan obtenido en la primera vuelta.

Para estas elecciones resulta fundamental tanto el proceso de consultas interpartidistas como las dos vueltas electorales, teniendo en cuenta que estos mecanismos buscan fortalecer la democracia multipartidista y ampliar el espectro de las posiciones y líneas de pensamiento en una democracia. En este sentido, en las próximas elecciones se verá fortalecida la democracia multipartidista, que permite la aparición de diferentes sectores que tradicionalmente no había sido representados.

### Análisis del Centro Nacional de Consultoría para Edelman sobre el panorama de las encuestas

El CNC ha adelantado al menos tres mediciones durante el último mes que aportan información altamente sensible en el plano analítico y que permiten estudiar de manera precisa la dinámica de la participación política e intención electoral de cara a la primera vuelta presidencial.

Estas mediciones, lo suficientemente robustas en su alcance muestral, delinear la consolidación de la intención del voto en el país y aportan elementos para inferir que la dinámica de polarización política aún persiste y pareciéramos estar enfrentándonos de nuevo, a unas elecciones presidenciales en segunda vuelta entre la izquierda y la centro derecha.

Estos números evidencian que si bien el candidato de una porción de la Centro Derecha, consolidó sus métricas de intención de voto y es visiblemente el más opcionado para pasar a segunda vuelta con el candidato del llamado Pacto Histórico, éste último también logró crecimientos relativos y asociados a la consolidación como candidato de la izquierda del espectro.

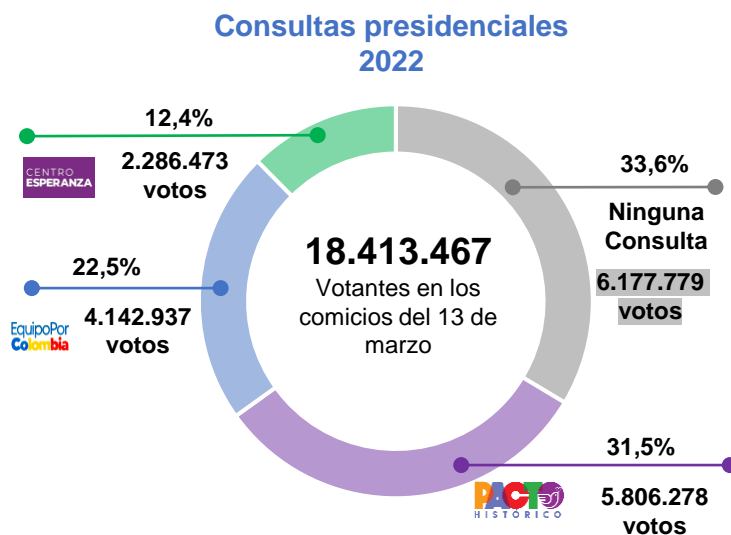
Las enseñanzas que nos deja la participación electoral durante las consultas interpartidistas llevadas a cabo el día de las elecciones congresionales en el país, apuntan a la consolidación, justamente, de esas fuerzas opuestas políticamente, pero en donde su configuración al interior obedece a la sinergia de fuerzas de todos los espectros políticos que al unirse, casi de manera inmediata, mostraron la capacidad de la centro derecha en competir de manera directa con una izquierda que hasta ese momento, había punteado en las encuestas.

Un análisis preliminar de los resultados electorales de las consultas, comparados con dinámicas electorales previas, dejan ver que una serie de fuerzas políticas del espectro político colombiano, participaron de manera menos disciplinada, especialmente que la izquierda. Dejando por fuera de las urnas, algo más de 6 millones de votos activos en contiendas anteriores.

Son justamente esos más de 6 millones de votos quienes podrían pertenecer a fuerzas diferentes a la izquierda, específicamente al Pacto Histórico. Por ello el CNC tras un análisis econométrico básico, comprendió que los votantes principalmente del Partido de la U, del Centro Democrático, del Partido Verde y del Partido liberal asistieron menos a las urnas que el resto de partidos del espectro.

De esto podría esperarse que al menos 2 o 3 de las 4 fuerzas alineen a sus seguidores hacia un robustecimiento en la participación electoral hacia el candidato de la centro derecha. Eso garantizaría su paso a segunda vuelta.

Es de anotar que si bien el candidato de centro también ha venido fortaleciendo su posición, el de la centro derecha en las encuestas referidas, triplica la intención de voto sobre el de centro; facilitando los análisis que aseguran que Fajardo tiene muy complejo su paso a segunda vuelta.



Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2022

## Panorama económico

### Propuestas

Tras más de dos años de crisis económica a causa de la pandemia por COVID 19, las propuestas de recuperación económica serán esenciales en la decisión de los votantes colombianos. Los principales retos actualmente implican fortalecer la política monetaria para poder hacer frente a choques externos, disminuir el déficit en la cuenta corriente y contribuir a que el país se inserte de una mejor manera en las cadenas globales de valor. Asimismo, se esperan acciones que disminuyan la pobreza, la desigualdad, la inflación y el desempleo. A continuación, se presenta un análisis de las propuestas de los ocho candidatos a la presidencia en materia económica:

- **Reforma tributaria**

Se estima que el déficit fiscal llegó al 7,6% durante el 2021. Teniendo en cuenta las recomendaciones de las principales instituciones financieras internacionales y tanques de pensamiento en el país, **el nuevo gobierno deberá implementar un ajuste profundo de las finanzas públicas**. Los candidatos no han sido ajenos a esta problemática y la mayoría está de acuerdo con una reforma tributaria que permita reducir el déficit. No obstante, la mayoría de los candidatos no proponen una reforma que sea progresiva para aumentar el recaudo. **Ingrid Betancourt y Rodolfo Hernández son los únicos candidatos que descartan una reforma durante sus primeros años de gobierno.**

La candidata afirma que buscará no aumentar el déficit estructural, pero considera que no es pertinente hacer una reforma tributaria porque la corrupción permea todas las capas del Estado y esto evita que sea fructífera. Antes de

una reforma, buscará recuperar 100 billones de pesos de la corrupción. Para aumentar el recaudo pediría una contribución solidaria de cerca de \$9 billones COP de las empresas de una renta líquida de más de \$3.000 millones para generar ingresos de \$5 billones anuales. En caso de reforma, ajustaría el impuesto de industria y comercio, buscando reducirlo de la base gravable para obtener \$2 billones anuales más. No ajustará el impuesto de valor agregado (IVA) y en caso de llegar a hacerlo sería para disminuirlo.

**Rodolfo Hernández, propone reducir el IVA al 10% y dejar libre de gravamen la canasta básica;** quiere además inhibir la evasión fiscal a través del IVA descontable. Asimismo, buscará aumentar la recaudación a partir del impuesto predial, por lo que pretende actualizar el catastro y crear una nueva categorización por municipios. Mientras, **Luis Pérez propone una reducción del IVA al 6% durante los primeros 100 días de su gobierno y eliminar exenciones tributarias presentes en el sistema público.**

Los demás candidatos están de acuerdo con no extender el IVA. Por su parte, **Federico Gutiérrez habla de no modificar el IVA**, pero podría pensar en establecer una reforma tributaria a diez años bajo los principios de la simplicidad, la equidad y la responsabilidad. Buscará con la modernización de la DIAN, aumentar el recaudo en 1,4% del PIB y generar \$12 billones de pesos por año, sin una mayor carga tributaria sobre las inversiones que producen mayores réditos económicos y sociales al país. **Enrique Gómez también propone aumentar el recaudo fiscal y ampliar la base tributaria** para llegar a un promedio, en los próximos 10 años, de 1,5 % del PIB de inversión anual en infraestructura.

**John Milton Rodríguez, al igual que Gutiérrez, propone fortalecer a la DIAN en la lucha contra la evasión** y la elusión fiscal y contrabando, pero propone disminuir el IVA y revisar exenciones tributarias.

Por otra parte, **Gustavo Petro** propone una reforma estructural que evite los privilegios e incluya la lucha contra el cambio climático a través de la **reducción de la brecha entre la Tarifa Nominal de Tributación y la Tarifa Efectiva de Tributación**. Buscará dismantlar gradualmente aquellos beneficios tributarios que introducen distorsiones a la competencia, incentivan la extracción minero-energética y privilegian primordialmente a personas naturales y jurídicas de altos ingresos y patrimonio. No extenderá el IVA a la canasta familiar; impulsará impuestos dirigidos a mejorar el acceso adecuado en cantidad y calidad nutricional de los alimentos y bebidas y a consolidar una visión de protección de la vida. Además, **propone crear el mismo impuesto a las rentas laborales que a los dividendos y las ganancias ocasionales**, eliminando la posibilidad de que lo más privilegiados tengan tarifas preferenciales. Los dividendos pagarán impuestos, independientemente de la forma en que se distribuyan o a quien distribuyan las utilidades los accionistas.

**Sergio Fajardo está de acuerdo con aumentar los impuestos a los dividendos, a la renta y al patrimonio**. Plantea una nueva estructura tributaria más progresiva (mayor contribución de personas de más altos ingresos y riqueza) y que prevenga la evasión para recaudar 33 billones de pesos adicionales. Buscará eliminar las exenciones y beneficios tributarios ineficientes. Afirma que los impuestos no disminuirán, pero sí serán mejor distribuidos y más justos. Apoya la disminución de la carga impositiva asociada a la generación de empleo.

## • Política Macroeconómica

Todos los candidatos coinciden en la necesidad de mantener el crecimiento económico, aumentar el empleo y disminuir la pobreza e inflación. Sin embargo, difieren en cómo lograrlo.

**Gustavo Petro, por ejemplo, propone una estabilidad macroeconómica al servicio de la ciudadanía en la cual el empleo, la distribución y las fuentes de crecimiento tengan la misma importancia que el pago de la deuda y el control de la inflación**. Así, considera como eje central la producción de alimentos, la transición energética y el control monetario, respetando la independencia del Banco de la República. Además, propone una revisión de los tratados de libre comercio para proteger la producción nacional.

**Rodolfo Hernández tiene un enfoque centrado en el fortalecimiento de la agroindustria, incentivando la innovación y los procesos productivos, con una alta intervención del Estado de la mano del sector privado**. Como Petro, propone fortalecer las medidas de protección a la industria manufacturera frente a las importaciones.

Por el contrario, **Federico Gutierrez, propiciará esquemas de desgravación arancelaria garantizando la libertad de mercados a través de los TLC ya existentes**. Paralelamente, buscará potenciar la inversión del agro, industria, construcción, comercio y servicios, que concentran hasta 83% del empleo nacional, e impulsará una industria nacional de insumos y fertilizantes con participación privada, aprovechando las reservas nacionales de gas natural, para garantizar un crecimiento del 5% aproximadamente. Priorizará la innovación, los proyectos de emprendimiento y fomentará el nearshoring.

**Sergio Fajardo centra la estabilidad económica en la creación de empleo.**

Fajardo propone, a través de la convergencia de los sectores privado, público y comunitario para poner en marcha una nueva estrategia de desarrollo productivo basada en educación, ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento, disminuyendo la dependencia al petróleo y carbón. Buscará tener estructura exportadora más diversificada y competitiva internacionalmente.

**Luis Pérez concuerda en innovar para diversificar las exportaciones.**

Propone una economía verde del cannabis que pueda generar 3 millones de empleos y cifras de exportación por US\$40.000 millones. Asimismo, a diferencia de los demás candidatos apoya la creación de un neobanco y criptomonedas que contribuyan a la generación de empleo y a la estabilidad de la política monetaria.

**Enrique Gomez propone un modelo de economía social de mercado basado en los microempresarios,**

el aumento de la productividad nacional para la exportación y la generación de empleo y la promoción de proyectos hidroeléctricos. Considera fundamental la producción nacional de amoníaco y urea para el sector agrícola y mantener la independencia del Banco de la República.

**Ingrid Betancourt también ha basado sus propuestas en garantizar la independencia del Banco de la República y la defensa de los microempresarios.**

Considera esencial la generación de empleo y reducción de informalidad para garantizar el crecimiento, por esto propone políticas de crédito subsidiado, especialmente para jóvenes y mujeres cabeza de familia y un subsidio de rente fija.



## Panorama agrícola y alimentario

### Propuestas

- **Política de tierras**

El manejo y desarrollo de la política de tierras ha generado un gran debate alrededor del uso que se debe dar a los suelos y la manera en que se debe organizar el territorio para aprovechar el potencial agrícola del país. En este sentido, **los únicos candidatos que plantean en sus programas de Gobierno propuestas alrededor de la política de tierras son Gustavo Petro, Luis Pérez, John Milton Rodríguez e Ingrid Betancourt.** En general, estos candidatos coinciden en que se debe dar un ordenamiento de la tierra que potencie los asuntos agrícolas. Por ejemplo, Pérez considera que se debe realizar un ordenamiento territorial en el que se realicen actividades de siembra en donde la tierra lo permita. Por su parte, Petro y Betancourt consideran que se debe realizar un catastro multipropósito para aprovechar de mejor manera las tierras.

**El candidato del Pacto Histórico** ha sido el más enfático en las propuestas para la política de tierras, pues considera que esta debe ser una de las grandes transformaciones que necesita el país y el campesinado. De acuerdo con su plan de Gobierno, **se debe organizar el territorio para que se desincentiven los latifundios improductivos** de tal manera que se incentive su producción o la venta de las tierras al Estado para que las entregue a las comunidades. Y por otro lado, en las tierras productivas, se propondrá a los dueños de la tierra que se active la producción en estos terrenos o también se realice su venta.

Esta propuesta ha generado reacciones por parte de algunos sectores políticos al

considerar que podría facilitarse para afectar la propiedad privada de manera arbitraria. La ejecución de esta propuesta tiene de frente múltiples retos, pues sería un proceso de largo plazo y que requeriría del consenso por parte de varios sectores.

**John Milton Rodríguez ha propuesto la titulación de tierras como parte del cumplimiento de una deuda histórica del Estado colombiano.** Sin embargo, en su programa no se detalla la manera en que se adelantaría este proceso.

En general, **los programas de Gobierno no abordan de manera puntual cómo se darían estos cambios**, ni brindan detalles puntuales alrededor de la realización de sus propuestas.

- **Modelos de comercialización**

Uno de los principales retos del agro colombiano ha sido la comercialización de los productos. Actualmente, la intermediación de varios agentes en el proceso de distribución y venta de los alimentos impacta el precio al consumidor y no aumenta la ganancia del productor. Igualmente, el estado de las vías terciarias representa un reto para el funcionamiento eficiente de la comercialización de los productos.

Los programas de Gobierno de los candidatos plantean distintas propuestas para mejorar los procesos de comercialización. **Federico Gutiérrez, Sergio Fajardo, Luis Pérez y Enrique Gómez plantean en sus programas la realización de inversiones para mejorar el estado de las vías terciarias que permitan facilitar la comercialización de los productos.**



## Panorama agrícola y alimentario

El manejo y desarrollo de la política de tierras ha generado un gran debate alrededor del uso que se debe dar a los suelos y la manera en que se debe organizar el territorio para aprovechar el potencial agrícola del país. En este sentido, **los únicos candidatos que plantean en sus programas de Gobierno propuestas alrededor de la política de tierras son Gustavo Petro, Luis Pérez, John Milton Rodríguez e Ingrid Betancourt.** En general, estos candidatos coinciden en que se debe dar un ordenamiento de la tierra que potencie los asuntos agrícolas. Por ejemplo, Pérez considera que se debe realizar un ordenamiento territorial en el que se realicen actividades de siembra en donde la tierra lo permita. Por su parte, Petro y Betancourt consideran que se debe realizar un catastro multipropósito para aprovechar de mejor manera las tierras.

**El candidato del Pacto Histórico** ha sido el más enfático en las propuestas para la política de tierras, pues considera que esta debe ser una de las grandes transformaciones que necesita el país y el campesinado. De acuerdo con su plan de Gobierno, **se debe organizar el territorio para que se desincentiven los latifundios improductivos** de tal manera que se incentive su producción o la venta de las tierras al Estado para que las entregue a las comunidades. Y por otro lado, en las tierras productivas, se propondrá a los dueños de la tierra que se active la producción en estos terrenos o también se realice su venta.

Esta propuesta ha generado reacciones por parte de algunos sectores políticos al considerar que podría facilitarse para afectar la

propiedad privada de manera arbitraria. La ejecución de esta propuesta tiene de frente múltiples retos, pues sería un proceso de largo plazo y que requeriría del consenso por parte de varios sectores.

**John Milton Rodríguez ha propuesto la titulación de tierras como parte del cumplimiento de una deuda histórica del Estado colombiano.** Sin embargo, en su programa no se detalla la manera en que se adelantaría este proceso.

En general, **los programas de Gobierno no abordan de manera puntual cómo se darían estos cambios**, ni brindan detalles puntuales alrededor de la realización de sus propuestas.

### • Modelos de comercialización

Uno de los principales retos del agro colombiano ha sido la comercialización de los productos. Actualmente, la intermediación de varios agentes en el proceso de distribución y venta de los alimentos impacta el precio al consumidor y no aumenta la ganancia del productor. Igualmente, el estado de las vías terciarias representa un reto para el funcionamiento eficiente de la comercialización de los productos.

Los programas de Gobierno de los candidatos plantean distintas propuestas para mejorar los procesos de comercialización. **Federico Gutiérrez, Sergio Fajardo, Luis Pérez y Enrique Gómez plantean en sus programas la realización de inversiones para mejorar el estado de las vías terciarias que permitan facilitar la comercialización de los productos.**

## Panorama agrícola y alimentario

Por otro lado, se identificaron propuestas encaminadas a mejorar la productividad del campo. **Federico Gutiérrez plantea en su programa que se mejorará la rentabilidad de pequeños productores con acompañamientos para cerrar acuerdos comerciales de venta anticipada**, siendo ésta una posible continuación del programa de Agricultura por Contrato del presente Gobierno.

**Rodolfo Hernández plantea una modernización en los procesos de producción mediante procesos tecnológicos que aumenten la eficiencia en el campo.** Esto se acompaña por una política de inversión que otorgue créditos a los productores que cumplan con las recomendaciones que realice el Gobierno.

**Esta línea es compartida por otros candidatos como Betancourt, Pérez, Fajardo y Gutiérrez quienes mencionan en sus programas la necesidad de tecnificar el campo**, sin embargo, no presentan programas concretos alrededor de los mecanismos mediante los cuales fortalecerán la agroindustria o tecnificarán los procesos de producción. La mayoría de estas propuestas indican que se mejorarán las condiciones de producción y comercialización.

Gustavo Petro presenta una propuesta de comercialización más robusta que los otros

candidatos, en parte porque es de los ejes principales de su política agraria. **De acuerdo con su programa de Gobierno, se eliminarán los intermediarios en los procesos de comercialización gracias a la combinación de compras públicas y la inserción de los pequeños productores en mercados locales, nacionales e internacionales.** Por otro lado, este programa tendrá como base el cooperativismo y la asociación. Para ello, Petro plantea **el rediseño de la logística del sistema y la construcción de centros de acopio y la provisión de infraestructura y recursos para generar valor añadido en los productos del agro.** Su programa no hace mención a obras de infraestructura como vías o puntos de acceso, y se centra en que los productores tengan acceso a tierras y recursos que garanticen la producción.

En general, todos los candidatos apuntan a mejorar las condiciones en las que se comercializan los productos del campo. Algunas de estas propuestas son similares a iniciativas del actual Gobierno y pueden dar continuidad a programas que han resultado beneficiosos para los productores como el de Agricultura por Contrato, que actualmente el Gobierno intenta convertir en política de Estado mediante un proyecto de Ley.



## Panorama agrícola y alimentario

- **Insumos y protección al campo**

La coyuntura internacional ha revelado que los insumos agrícolas son determinantes en los costos de producción y, por ende, en los precios que asume el consumidor final. Los programas de los candidatos reflejan una tendencia por depender menos de los mercados internacionales para el abastecimiento de fertilizantes, semillas, e insumos en general; al tiempo que se presentan medidas proteccionistas para el agro.

- **Abastecimiento de insumos**

**En los programas de Gobierno de Petro, Fajardo, Hernández y Gómez se plantean propuestas alrededor de la producción de insumos.** En el caso de Fajardo se menciona la necesidad de fortalecer la industria encargada de la producción de los insumos, al tiempo que Gómez propone la creación de una planta de fertilizantes y de urea. Estos dos candidatos apuntan a que el país aumente los niveles de producción nacional para reducir la dependencia de mercados extranjeros.

Por otro lado, **Petro y Hernández se centran en políticas tributarias y económicas para disminuir el costo de los insumos y garantizar su distribución.** De acuerdo con el programa de Petro, se eliminarán gradualmente los aranceles de los insumos y se tomarán medidas de defensa para la producción nacional. También propone la recuperación de Monómeros y Ferticol en el corto plazo. Desde su Gobierno se promoverá el uso de semillas libres de modificación y de origen nacional para tener un agro más limpio en términos ambientales.

Por otro lado, **Hernández plantea en su programa que se adelantará una Ley agropecuaria que priorice el uso de insumos nacionales para que se recupere esta industria.**

Los candidatos buscan con estas medidas hacer frente a las coyunturas internacionales y estimular el crecimiento de esta industria a nivel nacional. La aplicación de estas propuestas tomará un tiempo considerable de transición en el que el país tendrá que mantener sus importaciones de insumos de producción.

- **Protección del campo**

Los candidatos coinciden en que el campo colombiano atraviesa difíciles condiciones de competencia frente a alternativas internacionales, que han afectado incluso, las ventas a nivel nacional. Se identificaron propuestas principalmente alrededor de la protección del campo que resultan sensibles en su implementación. **Gustavo Petro plantea la protección de la industria nacional mediante el incremento de aranceles** a bienes que puedan afectar industrias vulnerables, al tiempo que **se dejarán de importar alimentos e insumos que se puedan producir en el país** y se aplicará una política de aranceles que estimule el valor agregado y la competencia en condiciones justas.

Igualmente, **el candidato del Pacto Histórico adelantará revisiones y renegociaciones a los Tratados de Libre Comercio (TLC)** para alcanzar condiciones que promuevan una mayor competencia y la generación de empleo. En contraposición a esta propuesta, **Gutiérrez propone una transición hacia la libertad de mercados planteada en los Tratados.**

## Panorama agrícola y alimentario

**Hernández plantea en su programa que se prohibirán las importaciones de productos que se puedan producir en Colombia** hasta que se haya asegurado el abastecimiento en el país y en poblaciones de riesgo nutricional.

**John Milton Rodríguez también plantea una revisión de los TLC** y la política de aranceles al considerar que cerca de 5mil productos sin arancel podrían afectar la industria nacional.

Con estas medidas, los candidatos esperan proteger la producción nacional y obtener mejores condiciones para competir frente a productos internacionales. Estos planteamientos requerirán de largos procesos en los que, para el caso de los TLC, se deberá

contar con la negociación y aprobación de la contraparte. Por otro lado, las políticas proteccionistas requerirán una cuidadosa aplicación para evitar efectos contraproducentes que puedan afectar los precios, los niveles de consumo y la inserción del país en los mercados internacionales.



## Propuestas en justicia, seguridad, orden público y convivencia ciudadana

### • Justicia

Reformar la justicia se ha consolidado en uno de los planteamientos más discutidos por los candidatos presidenciales. Las propuestas principales se centran en garantizar la independencia judicial, la autonomía administrativa y presupuestal, así como el acceso expedito y eficaz de la ciudadanía al sistema judicial.

**Candidatos como Gustavo Petro, Rodolfo Hernández, Ingrid Betancourt, John Milton Rodríguez y Enrique Gómez, han definido propuestas sobre esta temática priorizando en primer lugar, la necesidad de descongestionar el aparato judicial con la finalidad de impartir justicia de manera efectiva.**

En relación con lo anterior, **John Milton Rodríguez propone aumentar los jueces de primera instancia. Mientras que Rodolfo Hernández, plantea hacer un seguimiento estricto a las actuaciones de los jueces, con el objetivo de hacer cumplir los términos judiciales,** en la medida en que su incumplimiento limita el acceso a la justicia por parte de las víctimas y los ciudadanos en general.

En relación con la descongestión judicial, **Hernández propone entregar los delitos de pequeñas causas a los consultorios jurídicos de las universidades públicas y privadas, para que sean los estudiantes de últimos semestres de Derecho quienes resuelvan estos delitos.** No obstante, no se brinda mayores detalles de cómo se consolidará las alianzas entre los consultorios y los jueces, de manera que haya una revisión o aval por parte de los jueces, quien es el último responsable de impartir justicia.

**Por su parte, Federico Gutiérrez propone fortalecer las casas de justicia para acercar la justicia al ciudadano y facilitar el trámite de los conflictos.**

**Por último, Gustavo Petro propone una reforma a la justicia que tenga como pilar fundamental el acceso expedito de la ciudadanía al sistema judicial mediante herramientas tecnológicas y fortalecimiento de los mecanismos alternativos de solución de conflictos.**

Resulta importante mencionar que **Gustavo Petro es el único de los candidatos que propone fortalecer los procesos de investigación y juzgamiento de la justicia penal militar,** en perspectiva de la superación de la impunidad y colaboración con la justicia ordinaria y la transicional, así como la eliminación del fuero penal militar, no se hace mención para que casos aplicaría la eliminación de dicho fuero y como sería el tránsito hacia la justicia ordinaria.

### • Seguridad y orden público

#### 1. Transformación del enfoque de seguridad:

**Gustavo Petro, es el único de los candidatos que propone la consolidación de un enfoque de seguridad basado en la construcción y eliminación del enemigo interno para pasar a una seguridad humana basada en la igualdad,** la protección de la soberanía nacional, la seguridad ciudadana, el cuidado de la vida y la naturaleza. No obstante, no se evidencia una correlación entre sus propuestas en materia de seguridad con el enfoque que propone en su Plan de Gobierno.

## Panorama en seguridad

- **Reforma a la fuerza pública:**

Candidatos como Rodolfo Hernández, Federico Gutiérrez, Gustavo Petro e Ingrid Betancourt concuerdan en la necesidad de reformar de manera integral la estructura de la fuerza pública.

**Federico Gutiérrez propone la formación integral de los integrantes de la Policía en Derechos Humanos, ciberseguridad, inteligencia, e investigación criminal** con el fin de atacar tanto los delitos comunes como los de mayor impacto. De igual manera, plantea la **especialización y profesionalización tendiente a combatir delitos complejos** como la minería ilegal, la deforestación, el tráfico en fronteras, y el narcotráfico en todas sus dimensiones. Eliminando funciones como el control del tránsito que desvían la institución de su objetivo principal.

**El enfoque de Gustavo Petro es reubicar la Policía Nacional bajo el Ministerio del Interior o de Justicia.** Para el candidato es imperativo que la institución recupere su carácter civil, por lo que no cumpliría funciones exclusivas de las Fuerzas Militares, ni prestaría servicios de escolta o administrativos.

Por su parte, **Sergio Fajardo buscaría crear el Ministerio de Seguridad y Convivencia Ciudadana**, con la finalidad de que confluyan la Policía Nacional y demás unidades administrativas especiales encargadas de la seguridad ciudadana. Sin embargo, no hace mayor mención de las funciones que cumpliría este órgano burocrático, y la diferencia que tendría con la Dirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana adscrita actualmente al Ministerio del Interior.

En relación con la reforma a la policía, **Rodolfo Hernández, propone una depuración y**

**revisión al interior de la institución**, según él, con el propósito de recuperar la confianza ciudadana. No obstante, en su propuesta no se logra identificar los parámetros y los lineamientos para hacer dicha reestructuración.

**Luis Perez, es el único de los candidatos que propone municipalizar la institución. Para ello, Perez propone la creación de una Policía Rural** que reconozca las necesidades del campo y las zonas dispersas, por lo que cada alcalde será el responsable de la seguridad en su territorio.

Por último, **Ingrid Betancourt más que una reforma, propone una reingeniería de la Fuerza Pública en la que Ejército y Policía tengan un ejercicio de “autoridad moral”**. A través de la cual se coordine la inteligencia militar y civil para prevenir hechos de violencia. Para lograr lo anterior, la candidata considera necesario la estructuración de un sistema de seguridad coordinado con la policía judicial.

- **Reforma al ESMAD:**

Sobre este punto, muy pocos candidatos se han manifestado al respecto. No obstante, se resalta propuesta como la de **Gustavo Petro que aprueban el desmonte del ESMAD, y en su lugar proponen la creación de una fuerza orientada a la solución pacífica e inteligente de conflictos**. Por lo que asegura que instalará Mesas Territoriales de Garantías como espacio de interlocución permanente entre la sociedad civil y las autoridades, propuestas que han venido siendo socializadas desde el Paro Nacional iniciado en noviembre del 2019.

Por su parte **Sergio Fajardo, no aprueba el desmonte del ESMAD, en su lugar, propone la capacitación, no solamente en Derechos Humanos, sino también en aspectos**

## Panorama en seguridad

**Sociales y políticos**, así como el fortalecimiento en las habilidades para relacionarse con las comunidades y sus liderazgos.

- **Lucha contra el narcotráfico y las organizaciones criminales:**

En relación con esta temática se resaltan propuestas como la de **Federico Gutiérrez**, que promueve una política basada en tres componentes: i) sustitución de cultivos con enfoque de desarrollo agrario y territorial para campesinos que hoy viven de la siembra de cultivos ilícitos; ii) visión de la adicción como un problema de salud pública y creación de mecanismos para su prevención y atención; y iii) fortalecimiento de la capacidad operativa para desarticular la cadena del narcotráfico, enfatizando en la interdicción de los insumos químicos, la producción y las finanzas. A través de esta política **buscaría reducir en 43 mil hectáreas los cultivos ilícitos al 2026, con una meta de reducir 100 mil hectáreas de cultivos ilícitos, así como reducir los escenarios de violencia vinculados a esta actividad.**

Frente al crimen organizado, el candidato propone la sanción de una serie de leyes antimafia, tendientes a atacar las estructuras criminales en su funcionamiento, líderes, negocios. Enfocando las estrategias sobre todo en extinción de dominio, testaferrato y principio de oportunidad para la desvinculación de los miembros de estas estructuras criminales.

Por su parte, **Sergio Fajardo**, propone el **diseño e implementación de una política contra las drogas ilícitas, la cual se enfocará en castigar los eslabones de mayor valor agregado** al interior de estas economías ilegales. Mientras **Gustavo Petro**, sugiere articular los instrumentos del Plan

**Nacional de Sustitución de Cultivos y los Planes Integrales Comunitarios y Municipales de Sustitución y Desarrollo Alternativo** a la nueva política de economía productiva.

- **Reforma a la política carcelaria**

Sobre este asunto, **los candidatos concuerdan en que las cárceles del país deben priorizar su función de resocialización, por lo que existe un consenso en promover una reforma integral al sistema carcelario colombiano.**

Para ello candidatos como **John Milton Rodríguez** propone estructurar un **Plan Maestro de Resocialización del sistema carcelario**, que permita contar con cárceles más humanizadas, que le permitan a los internos crear proyectos productivos que sean replicables en el futuro, una vez recobren su libertad. Una propuesta similar promueve **Enrique Gómez**, quien asegura que es **imperativo dignificar la vida en las cárceles, por lo que propone crear 35.000 cupos**, a través de un plan integral de resocialización al interior de las cárceles.

Por su parte, **Rodolfo Hernández** propone **reestructurar el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario y mejorar la infraestructura carcelaria del país**. Esto significa relocalizar las cárceles a lugares donde puedan desarrollarse actividades agropecuarias e industriales, en clave de alcanzar el auto sostenimiento y la generación de bienestar.

Por último, **Gustavo Petro** propone crear **cárceles restaurativas municipales y promueve sanciones pedagógicas restaurativas en los Centros de Atención Especial (CAE) para adolescentes.**

## Panorama en política exterior

### Propuestas

- **Restablecimiento de relaciones diplomáticas con Venezuela**

Actualmente, uno de los temas más relevantes en la política exterior colombiana se centra en el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Venezuela. Frente a este aspecto los candidatos presidenciales han tenido posiciones divididas ya que por un lado **Gustavo Petro, Sergio Fajardo, Rodolfo Hernández, Luis Pérez, Enrique Gómez e Ingrid Betancourt han expresado en sus planes de Gobierno la importancia de reestablecer las relaciones diplomáticas, con el objetivo de atender asuntos binacionales** como la reactivación de las relaciones comerciales, la reconstrucción de la economía venezolana, y la gestión de iniciativas diplomáticas para apoyar la asistencia humanitaria enfocada en la población migrante venezolana.

Sin embargo, cabe resaltar que **Gustavo Petro es el único candidato que ha manifestado expresamente que en caso de ser Presidente, tendría como principio la no intervención bajo el argumento de que la sociedad venezolana es la única capaz de decidir sobre su futuro político.** Por el contrario, los otros cinco candidatos han dejado claro en sus planes de Gobierno que buscarían alternativas para apoyar la búsqueda de unas elecciones democráticas.

Mientras tanto, **Federico Gutiérrez y Jhon Milton Rodríguez, han dejado claro que no reestablecerían relaciones** con el vecino país pues consideran que se vienen violando las libertades de los venezolanos, por lo que optarían por acciones políticas y económicas contundentes para ayudar a reestablecer el

orden democrático. Desde el inicio de su campaña política, ambos candidatos han mantenido una posición diferente frente al restablecimiento de las relaciones con Venezuela, ya que una de sus principales banderas ha sido proteger a Colombia para que no pase por una crisis social similar a la que vive Venezuela.

- **Regularización y asistencia migratoria**

Un segundo punto importante en la agenda de política exterior de los candidatos tiene que ver con la población migrante. **Aquí todos los aspirantes a la Presidencia han estado de acuerdo en mantener y seguir incentivando estrategias para la protección de los migrantes venezolanos y su regularización.** Por un lado **Gustavo Petro impulsaría Colombia sin Xenofobia, una estrategia para acoger a los migrantes** respetando sus Derechos Humanos, promoviendo la integración en igualdad de condiciones con la población colombiana. Igualmente, Petro promovería condiciones dignas de retorno a los países de origen o el tránsito a otros destinos según cada caso particular.

Mientras tanto **Sergio Fajardo, ha sido más reservado en su posición con los migrantes, pues ha expresado en su plan de gobierno y en declaraciones públicas que abriría los canales de comunicación con el gobierno de Nicolás Maduro** con el único objetivo de facilitar el retorno de los venezolanos a su país.



## Panorama en política exterior

Igualmente, ha recalcado la importancia de la regularización migratoria para la formalización laboral pero no ha sido claro en la continuidad que les daría a estos programas.

Por su parte, **Federico Gutiérrez ha manifestado en su plan de Gobierno que daría continuidad a la implementación del Estatuto Temporal de Protección** y brindaría protección, asistencia humanitaria, e inclusión socioeconómica a migrantes venezolanos, colombianos retornados y comunidades receptoras. Sin embargo, ha dejado claro que **daría prioridad a la población colombiana para que sus empleos, economía e ingresos no se vean afectados.**

Ingrid Betancourt también plantea que daría continuidad al Estatuto migratorio con la salvedad de que el Estado colombiano garantice una integración exitosa para que los colombianos no tengan la percepción de que los empleos y subsidios se están reduciendo por la llegada de venezolanos. **Igualmente, Betancourt ha manifestado que se enfocaría en controlar la delincuencia derivada de la migración.**

Por su parte, **Rodolfo Hernández diseñaría una política migratoria solidaria con el pueblo venezolano, preservando siempre los intereses y necesidades de los colombianos.** Adicionalmente, una vez reestablecidas las relaciones diplomáticas y consulares con el vecino país, concretaría un programa en el que dicho gobierno financie la sostenibilidad de su población radicada en Colombia o que haga tránsito hacia otro país.

**Jhon Milton Rodríguez propuso crear una oficina en Migración Colombia dedicada especialmente a la atención de la situación de migrantes venezolanos.** Junto a esto,

fomentaría la caracterización de los migrantes para brindar soluciones adaptadas a los problemas específicos de esta población.

**Enrique Gómez se ha pronunciado poco** frente a este tema, anunciado que reestablecería las relaciones con Venezuela para buscar soluciones consulares para los colombianos en Venezuela y a la vez cubrir necesidades básicas con productos y servicios que benefician a la población venezolana en Colombia.

Por último, **Luis Pérez no se ha pronunciado** sobre el enfoque que daría a los programas para población migrante.

### • Integración regional

Respecto a la integración regional, **Gustavo Petro enfocó su propuesta en fortalecer los lazos de cooperación con el apoyo de la Comunidad Andina (CAN).** El objetivo será avanzar en agendas regionales para el desarrollo de capacidades regionales. Esto incluye reestablecer y fortalecer las relaciones con Venezuela y avanzar en una ruta regional contra la pobreza, la inequidad, la productividad y el cambio climático. **Aquí una de sus propuestas es que los Tratados de Libre Comercio (TLC) sean revisados y renegociados** para estimular la productividad, combatir el cambio climático, desarrollar transferencias de conocimiento y crear nuevos puestos de trabajo.

**Sergio Fajardo ha dejado claro en su plan de gobierno que se enfocaría en fortalecer la integración con América Latina y el Caribe,** siendo una de las prioridades por excelencia de la política exterior colombiana.

## Panorama en política exterior

Igualmente, Fajardo ha dejado claro en su plan de Gobierno que Colombia debe profundizar su compromiso con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) para fortalecer su política económica.

**Federico Gutiérrez propone fortalecer los lazos comerciales en América Latina**, especialmente con Brasil, México, Chile, Perú, Ecuador y Costa Rica países con los cuales el candidato ve la posibilidad de incrementar el comercio. Asimismo, Gutiérrez fortalecería la diplomacia comercial para atraer a Colombia la inversión extranjera e incrementar la participación en el comercio internacional.

Mientras tanto, **Ingrid Betancourt ha mencionado que propondría una política regional para legalizar las drogas** con el objetivo de que todos países coordinen acciones similares.

**Rodolfo Hernández, Jhon Milton Rodríguez, Luis Pérez y Enrique Gómez no han publicado propuestas respecto a integración regional.**

Lo anterior permite ver que la agenda de los candidatos en términos de política exterior se encuentra más enfocada en abordar la crisis de migración venezolana y la más reciente, del éxodo de migrantes haitianos ya que esta situación interfiere directamente con aspectos como la economía, el empleo y la salud pública del país. Asimismo, este enfoque se debe a que gran parte de las relaciones internacionales con algunos países y organismos internacionales se ha orientado a realizar acciones conjuntas para atender la migración masiva. De otro lado, candidatos como Petro, Fajardo y Gutiérrez resaltan en sus propuestas, estrategias de cooperación binacional y reactivación de algunos organismos regionales para impulsar la economía y el intercambio de conocimiento.



NACIONES UNIDAS



# EN BREVE

# 1

Las propuestas de los candidatos, para el sector agrario, buscan solventar problemas de comercialización y mejorar la producción en el campo. Se identificaron iniciativas que contemplan aumentar la inversión o formular cambios estructurales para el sector. Sin embargo, una parte considerable de estas tienen una aproximación al proteccionismo que podría representar retos en las relaciones bilaterales, los niveles de consumo y la inserción en mercados internacionales.

# 2

En general, los candidatos presidenciales a través de sus propuestas buscan resolver las barreras existentes en temas de justicia y seguridad, proponiendo reformas estructurales que le permitan a la ciudadanía acceder a un sistema judicial expedito y judicial. De igual manera, hay una preocupación generalizada con los temas asociados a la seguridad nacional, el narcotráfico y el desmonte de las economías ilegales en el país, cuyo agudizamiento en los territorios han venido repercutiendo en diversas aristas multisectoriales.

# 3

En materia de política exterior, sólo 3 de los 8 candidatos presidenciales tienen propuestas definidas sobre la hoja de ruta que debería seguir el país en los próximos cuatro años en materia de política exterior. Sin duda, el tema de mayor importancia se centra en la población migrante y la continuidad que se dará a su regularización en el país. En segundo lugar, las propuestas de los candidatos se centran en impulsar el comercio a través del fortalecimiento de los organismos regionales.

# 4

Los candidatos presidenciales se enfrentan a varios retos los próximos cuatro años. Por un lado y como eje articulador, a la reactivación económica después de dos años de pandemia, El abordaje de este aspecto se enmarca en el déficit fiscal debido al cual se ha evaluado la posibilidad de una reforma tributaria. Asimismo las políticas migratorias, de seguridad y para el exterior responden a la priorización que el próximo presidente haga de los principales obstáculos en cada uno de estos sectores.

## Sobre Edelman Global Advisory

Edelman Global Advisory es una empresa lanzada por Edelman, la mayor consultora global de relaciones públicas del mundo. EGA ofrece servicios de asesoramiento empresarial y gubernamental a medida para las empresas e instituciones que buscan navegar por el cambiante panorama geopolítico y económico actual.

Formamos parte de la principal empresa de comunicación independiente y familiar a nivel mundial, con más de 5.500 empleados en todo el mundo.

Somos multidisciplinarios, globales, con un alcance incomparable. Tenemos más de 13 años de experiencia en el mercado colombiano, lo que nos hace tener un profundo conocimiento de las audiencias locales y del contexto del país.

## Equipo EGA

### **Daniel Quiroga Plazas**

*daniel.quiroga@edelman.com*

### **Juan Camilo Dávila**

*juan.davila@edelman.com*

### **Daniel Santa**

*Daniel.santa@edelman.com*

### **Diana Sedano**

*diana.sedano@edelman.com*

### **Carolina Deaza**

*Carolina.deaza@edelman.com*

### **Lorena García**

*lorena.garcia@edelman.com*

### **Nicolás Cediél**

*Nicolas.cediél@edelman.com*

### **Ariana Hormizda**

*Ariana.hormizda@edelman.com*