



**ACTA FINAL DE ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA PLIEGO SOLICITUDES-  
FECODE**

**Mayo 21 de 2013**

En la presente acta se procede a transcribir los acuerdos alcanzados dentro del proceso de negociación colectiva adelantado por el Ministerio de Educación Nacional y la Federación Colombiana de Educadores (Fecode), como consecuencia del PLIEGO DE SOLICITUDES presentado por dicha organización sindical el día veinte (20) de marzo de 2013:

**ACUERDO PRIMERO**

El Ministerio de Educación Nacional y Fecode acuerdan el texto del proyecto de decreto "*Por el cual se reglamenta los traslados por razones de seguridad de educadores oficiales de las entidades territoriales certificadas en educación y se dictan otras disposiciones*", cuyo contenido fue aprobado por las partes en la sesión del 20 de mayo de 2013, y que a continuación se transcribe:

**CONSIDERANDO**

*Que de conformidad con la Carta Política, el Estado colombiano está fundado "en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general", y uno de sus fines esenciales de acuerdo con el artículo 2, es el de "(...) garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución". Por ello, "las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares".*

*Que de acuerdo con el artículo 22 de la Ley 715 de 2001, los traslados de los educadores oficiales de preescolar, básica y media deben ser realizados por la entidad territorial nominadora, mediante acto administrativo debidamente motivado. Agrega la norma que si los traslados se efectúan entre entidades territoriales certificadas en educación se requerirá, además del mencionado acto administrativo, un convenio interadministrativo entre ambas entidades.*

*Que el Decreto Ley 1278 de 2002 "Por el cual se expide el Estatuto de Profesionalización Docente", en los artículos 52 y 53, regula los traslados de los educadores, y entre sus modalidades se encuentra el traslado por razones de seguridad debidamente comprobadas, el cual debe prevalecer sobre cualquier otra modalidad de provisión de los empleos de carrera docente.*

*Que el Decreto Ley 4065 de 2011 creó la Unidad Nacional de Protección y le asignó las funciones de articulación, coordinación y ejecución de la prestación del servicio de protección de los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad de personas, grupos y comunidades que se encuentran en situación de riesgo extraordinario o extremo como consecuencia directa del ejercicio de sus actividades o funciones políticas, públicas, sociales o humanitarias.*

*Que el Decreto 4912 de 2011 organizó el Programa de Prevención y Protección de los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad de personas, grupos y comunidades, del Ministerio del Interior, la Policía Nacional y de la Unidad Nacional de Protección.*

*Que de otra parte, la Ley 387 de 1997 establece como responsabilidad del Estado colombiano "formular las políticas y adoptar las medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención,*

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

[www.mineducacion.gov.co](http://www.mineducacion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



protección y consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia”.

Que la citada norma, establece la política pública de prevención y estabilización socioeconómica de la población desplazada. Por su parte, la Ley 1448 de 2011 consagra el procedimiento para obtener el carácter de desplazado; el Título III, Capítulo III establece las medidas de atención humanitaria a las cuales tienen derecho esta población; el artículo 154 crea el Registro Único de Víctimas el cual está a cargo de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral, y el Título V, Capítulo V establece un régimen disciplinario de los servidores públicos frente a las víctimas.

Que la Ley 909 de 2004 en su artículo 52, establece la siguiente medida de protección a favor de los empleados públicos de carrera administrativa que sean víctimas del desplazamiento forzado: “Cuando por razones de violencia un empleado con derechos de carrera administrativa demuestre su condición de desplazado ante la autoridad competente, de acuerdo con la Ley 387 de 1997 y las normas que la modifiquen o complementen, la Comisión Nacional del Servicio Civil ordenará su reubicación en una sede distinta a aquella donde se encuentre ubicado el cargo del cual es titular, o en otra entidad”.

Que en mérito de lo expuesto, es necesario reglamentar los traslados especiales por razones de seguridad de los docentes vinculados con las entidades territoriales certificadas en educación.

## **DECRETA**

### **TÍTULO I.**

#### **Disposiciones Generales**

**Artículo 1.** Objeto. El presente Decreto tiene por objeto establecer los criterios y el procedimiento de los traslados por razones de seguridad de los educadores oficiales, de tal manera que se proteja los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad de estos educadores y los de su familia.

**Artículo 2.** Campo de aplicación. El traslado por razones de seguridad se aplicará a los educadores como servidores públicos que prestan sus servicios en instituciones educativas oficiales de preescolar, básica, media y ciclo complementario de las entidades territoriales certificadas en educación.

Las disposiciones definidas en este Decreto deben ser aplicadas, en el marco de sus competencias, por la autoridad nominadora de los educadores oficiales, la Unidad Nacional de Protección, la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral y la Comisión Nacional del Servicio Civil.

**Artículo 3.** Principios. Además de los principios constitucionales consagrados en el artículo 209 Superior y en las leyes que orientan la función administrativa, las acciones en materia de traslados por razones de seguridad de los educadores oficiales, se regirán por los siguientes principios:

1. **Dignidad Humana.** En armonía con los valores fundantes del Estado social de derecho, los educadores sujetos de este Decreto, serán tratados en todas las circunstancias, en su condición especial que reviste todo ser humano por el hecho de serlo, y lo caracteriza de forma permanente y fundamental en cuanto ser racional, dotado de libertad y poder creador, capaz de modelar y mejorar su vida mediante la toma de decisiones y el ejercicio de su libertad.
2. **No discriminación.** A un educador no puede negársele el derecho a su traslado por razones de seguridad aduciendo motivos de raza, etnia, religión o creencias, sexo, orientación sexual, identidad de género, opinión política o de otro tipo, origen social o posición económica, edad, estado de salud, o por su condición de amenazado o desplazado.



3. Buena fe. Todas las actuaciones que se surtan en la aplicación de los criterios y procedimientos definidos en este Decreto, se ceñirán a los postulados del cumplimiento y respeto del principio de la buena fe entre el nominador y los educadores.
4. Causalidad. La decisión del traslado por razones de seguridad estará fundamentada en la conexidad directa entre las condiciones de amenaza o de desplazamiento y el ejercicio de las actividades o funciones políticas, públicas, sociales o humanitarias.
5. Enfoque de Derechos. La evaluación y decisión del traslado tendrá en cuenta las políticas de derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario y un enfoque de respeto de derechos constitucionales fundamentales de que son titulares los educadores, en el marco del principio de correlación entre deberes y derechos.
6. Reserva. Toda la información relativa a los educadores en condición de amenaza o de desplazado, así como las actuaciones y decisiones que adopten las distintas entidades públicas en el marco del presente Decreto, tendrán el carácter de reservada, en los términos establecidos en la Ley Estatutaria 1581 de 2011 sobre protección de datos personales.
7. Oportunidad: La decisión del traslado será tomada por la autoridad nominadora en forma ágil y oportuna.
8. Complementariedad: La medida de traslado se complementará con las medidas de prevención y protección que adopte la Unidad Nacional de Protección, el Ministerio del Interior, la Policía Nacional y demás autoridades del orden nacional, los municipios y departamentos de acuerdo con sus competencias y capacidades institucionales, administrativas y presupuestales, para la garantía efectiva de los derechos a la vida, libertad, integridad y seguridad personal de su población objeto, las cuales se regirán por lo prescrito en el Decreto 4912 de 2011 o las normas que lo modifiquen, sustituyan o deroguen.
9. Debido Proceso. Las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución, la Ley y el presente Decreto, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.
10. Celeridad. Las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y del presente Decreto y sin dilaciones justificadas.
11. Primacía de la Constitución. La Constitución es norma de normas. En todo caso de incompatibilidad entre la Constitución y la Ley u otra norma jurídica, se aplicarán las disposiciones constitucionales.

**Artículo 4.** Finalidad. El traslado por razones de seguridad tiene como finalidad armonizar la garantía oportuna, ágil y eficaz de los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad del educador y su familia, con los principios fundantes y los fines sociales del Estado.

## TÍTULO II.

### De los Traslados por Razones de Seguridad

#### CAPÍTULO I

#### De los Traslados

**Artículo 5.** Traslados por razones de seguridad. Cuando surja una amenaza o un desplazamiento forzoso, en los términos definidos en el presente Decreto, el docente o directivo docente podrá presentar solicitud de traslado, la cual deberá ser tramitada por la autoridad nominadora con estricta y ágil aplicación de los criterios y procedimientos administrativos aquí definidos.

**Artículo 6.** Tipos de traslado. El traslado por razones de seguridad será de dos tipos:

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

[www.mineduccion.gov.co](http://www.mineduccion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



1. Por la condición de amenazado.
2. Por la condición de desplazado.

## **CAPÍTULO II.**

### **Traslado Por la condición de Amenazado.**

**Artículo 7.** *Traslado por condición de amenazado. El traslado por razones de seguridad en condición de amenazado se aplicará a los educadores con derechos de carrera, en período de prueba y en provisionalidad, a través de las instancias y procedimientos establecidos en el presente Capítulo.*

**Artículo 8.** *Definición. Se entiende que un educador adquiere la condición provisional de amenazado cuando se presentan hechos reales que, por su sola existencia, implican la alteración del uso de sus derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad, entendiéndose razonadamente que la integridad de la persona corre peligro.*

**Artículo 9.** *Trámite de la solicitud de reconocimiento de la condición de amenazado. El educador oficial que considere fundadamente estar en una situación de amenaza que le impida seguir prestando sus servicios en su sede habitual de trabajo, presentará, en original y dos copias, ante la autoridad nominadora o a quien éste delegue, sin que se requieran formalidades especiales, la solicitud de protección especial de su derecho a la vida, integridad, libertad o seguridad personal, para lo cual, deberá exponer de manera clara y precisa los hechos en que fundamenta su petición, junto con las pruebas que tenga la posibilidad de aportar. La solicitud es personal y deberá ser firmada por el educador interesado en el trámite respectivo.*

*Recibida la solicitud, el gobernador o alcalde, o el servidor en quien haya sido delegada la respectiva función, remitirá a más tardar el día hábil siguiente copia de la misma a la Fiscalía General de la Nación y a la Procuraduría General de la Nación, con el fin de que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.*

*Así mismo, dentro del término señalado en el inciso anterior, la autoridad nominadora remitirá a la Unidad Nacional de Protección la solicitud del educador, con el fin de que esta entidad adelante el estudio del riesgo en los términos que establece el Decreto 4912 de 2011 o la norma que lo modifique, sustituya o derogue.*

*Igualmente, dentro del término previsto en el inciso 2º del presente artículo, la solicitud de protección del educador será comunicada al sindicato que agrupa el mayor número de docentes en la entidad territorial certificada y a su Federación, a fin de que éste ejerza la función de veeduría y seguimiento frente a las actuaciones que se adelanten para dar cumplimiento a las disposiciones del presente Decreto.*

**Artículo 10.** *Reconocimiento provisional de amenazado. Presentada la solicitud de protección por parte del docente o directivo docente oficial, la autoridad nominadora deberá expedir, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes, el acto administrativo mediante el cual reconozca provisionalmente, y por un plazo máximo de tres (3) meses, la condición de amenazado. En consecuencia de ello, le otorgará comisión de servicios en otra institución educativa dentro de su jurisdicción, sin que por este motivo haya lugar a la solución de continuidad en la prestación del servicio.*

*En el evento que no sea posible conferir la comisión de servicios a otra institución educativa por motivos debidamente justificados, se podrá efectuar una comisión para atender transitoriamente, hasta por el mismo plazo, actividades oficiales distintas a las inherentes al empleo del cual es titular el educador.*



*Dentro del plazo de tres (3) meses señalado en el inciso 1° del presente artículo, la Unidad Nacional de Protección evaluará el nivel de riesgo al cual se encuentra sometido el educador oficial y deberá entregar a la autoridad nominadora el resultado de su estudio. Si así no sucediese, la entidad nominadora prorrogará al educador su condición provisional de amenazado hasta por tres (3) meses más.*

**Artículo 11.** *Resultados del estudio que adelante la Unidad Nacional de Protección. Cuando los estudios de seguridad que adelante la Unidad Nacional de Protección recomienden medidas de protección a favor del educador, la autoridad nominadora procederá a efectuar su traslado dentro o fuera de la entidad territorial certificada, para lo cual se seguirán las siguientes reglas:*

- 1. Recibido el estudio de riesgo de la Unidad Nacional de Protección, al día hábil siguiente, la autoridad nominadora solicitará al educador que presente cinco (5) alternativas, en orden de prioridad, de los municipios dentro de la misma entidad territorial o de otras entidades territoriales certificadas, a los cuales aspira ser trasladado.*
- 2. Si la autoridad nominadora es un departamento, y el traslado solicitado es a un municipio que hace parte de su jurisdicción, éste se formalizará mediante acto administrativo que deberá ser expedido dentro de los tres (3) días hábiles siguientes de haberse recibido la propuesta por parte del educador.*
- 3. Cuando el traslado del educador sea a otra entidad territorial certificada en educación, la autoridad nominadora de origen al día hábil siguiente de haber recibido las alternativas planteadas por el educador solicitará a la Comisión Nacional del Servicio Civil que informe dentro de los dos (2) días hábiles siguientes, en cuáles de las entidades propuestas existe alguna vacante que pueda ser proveída con el referido servidor.*

*Obtenida la respuesta por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil, la autoridad nominadora de origen y la entidad territorial certificada que tenga la vacante, suscribirán dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes, el convenio interadministrativo correspondiente.*

*Si la Comisión Nacional del Servicio Civil informa que dos (2) o más entidades territoriales certificadas propuestas por el educador tienen un cargo vacante, la suscripción del convenio interadministrativo se hará respetando el orden de prelación definido por el educador.*

*Una vez suscrito el convenio interadministrativo de que trata el presente numeral, la entidad territorial certificada de origen mediante acto administrativo ordenará el traslado por razones de seguridad del educador y la entidad territorial de destino mediante acto administrativo procederá a ordenar la incorporación y posesión del educador sin solución de continuidad.*

**Parágrafo.** *En caso de no existencia de vacante en las entidades territoriales certificadas propuestas por el educador, la autoridad nominadora deberá tramitar una reubicación provisional en la misma entidad territorial certificada o ante otra propuesta como opciones por el educador, mientras vuelve a surtir el trámite ante la Comisión Nacional del Servicio Civil y se halle una vacante definitiva en la cual pueda ser trasladado el educador.*

### **CAPÍTULO III.**

#### **Traslados por Condición de Desplazado.**

**Artículo 12.** *Traslado por condición de desplazado. El traslado por condición de desplazado que regula el presente Capítulo se aplica a los educadores oficiales con derechos de carrera que cumplan*

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

[www.mineduccion.gov.co](http://www.mineduccion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



con los preceptos que establece el artículo 1 de la Ley 387 de 1997 y el artículo 156 de la Ley 1448 de 2011.

*El traslado por condición de desplazado se efectuará dentro o fuera de la misma entidad territorial nominadora, según las reglas que establecen los artículos siguientes.*

**Artículo 13.** *Trámite cuando el traslado es a otra entidad territorial certificada en educación. El educador que cumpla con lo previsto en el inciso 1º del artículo 12 del presente Decreto, y aspire a ser trasladado a otra entidad territorial certificada, deberá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil su inclusión en el Banco de Datos de empleados de carrera desplazados por razones de violencia. En la solicitud se deberá anexar:*

- 1. La certificación expedida por la entidad territorial nominadora en la que se haga constar la vinculación en propiedad del educador, el grado o nivel en el cual se encuentre inscrito en el escalafón docente, el cargo que desempeña y el tiempo de servicio.*
- 2. La propuesta de cinco (5) entidades territoriales, en orden de prioridad, a donde aspira a ser trasladado.*

*Recibida la solicitud, la Comisión Nacional del Servicio Civil, dentro de los dos (2) días hábiles siguientes, verificará ante la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral la inscripción del educador en el Registro Único de Víctimas.*

*Una vez constada la inscripción de que trata el inciso anterior, la Comisión Nacional del Servicio Civil, de acuerdo con el reporte de autorizaciones dado para la provisión de empleos mediante la figura del encargo o el nombramiento provisional, procederá en un plazo máximo de diez (10) días hábiles, y teniendo en cuenta el orden de prelación dispuesto por el educador según lo señalado en el numeral 2º del presente artículo, a expedir el acto administrativo mediante el cual ordene a la entidad territorial certificada en educación receptora la incorporación del educador.*

*El acto administrativo de que trata el inciso anterior, deberá ser notificado a las entidades territoriales certificadas de origen y de destino a través de la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil. Así mismo, dicho acto administrativo deberá ser remitido vía correo electrónico institucional a los secretarios de educación respectivos, al educador, a los Procuradores y Defensores de Pueblo Regionales, al Presidente de la Federación Colombiana de Educadores o al presidente del sindicato al cual esté afiliado el educador.*

**Parágrafo 1º.** *Las entidades territoriales certificadas de origen y de destino, en un plazo no mayor a diez (10) días a la publicación de la decisión de la Comisión Nacional del Servicio Civil, procederán a suscribir el convenio interadministrativo de que trata el artículo 22 de la Ley 715 de 2001.*

**Parágrafo 2º.** *Suscrito el convenio, en un plazo no superior a tres (3) días, previa escogencia del educador de la plaza en la institución educativa donde exista vacante definitiva, la entidad territorial certificada de origen mediante acto administrativo ordenará el traslado por razones de seguridad del educador, y la entidad territorial certificada de destino mediante acto administrativo procederá a ordenar la incorporación y posesión del educador sin solución de continuidad.*

**Parágrafo 3.** *La entidad territorial certificada de origen remitirá a la entidad territorial certificada de destino, el acto administrativo de traslado del educador y enviará copia de todos los documentos que reposan en su hoja de vida que demuestren la vinculación, el escalafón docente, situaciones administrativas y demás documentación que conforme su historia laboral.*

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

☑

PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

[www.mineduccion.gov.co](http://www.mineduccion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



**Parágrafo 4.** El grado o nivel de escalafón en el cual se encuentre inscrito el educador no será motivo para la no suscripción del convenio interadministrativo de que trata el presente artículo.

**Artículo 14.** Trámite cuando el traslado es a otro municipio dentro de la misma entidad territorial certificada. El educador que cumpla con lo previsto en el inciso 1° del artículo 12 del presente Decreto, y aspire a ser trasladado a otro municipio dentro del mismo departamento al cual se encuentra vinculado, podrá presentar su respectiva solicitud ante la autoridad nominadora.

Para tal efecto, anexará la propuesta en donde se indique cinco (5) municipios, en orden de prioridad, a donde aspira a ser trasladado.

Presentada la solicitud, la autoridad nominadora dentro de los dos (2) días hábiles siguientes, verificará ante la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral, la inscripción del educador en el Registro Único de Víctimas.

Una vez constada la inscripción de que trata el inciso anterior, la autoridad nominadora dentro de los dos (2) días hábiles siguientes expedirá el acto administrativo mediante el cual se ordene el traslado del educador.

### **TÍTULO III.** **Disposiciones Especiales**

**Artículo 15.** Obligatoriedad. El gobernador, alcalde o a quien se le haya delegado la función nominadora de la entidad certificada donde, a la fecha de expedición del presente Decreto, esté laborando un educador, cuya vinculación sea con otra entidad territorial certificada, deberá incorporarlo en la planta de personal docente o directivo docente de su respectiva jurisdicción.

La ejecución de esta incorporación debe darse en un plazo no mayor a los tres (3) meses siguientes de entrada en vigencia del presente Decreto. Para ello sólo deberá suscribir el convenio interadministrativo de que trata el artículo 22 de la Ley 715 de 2001 entre la entidad territorial certificada de origen y la entidad donde está ubicado actualmente del educador, sin que se surta el procedimiento establecido en el Título II del presente Decreto.

**Artículo 16.** Situación de los educadores fuera del país. Para normalizar la situación de los educadores que a la fecha de expedición de este Decreto estén fuera del país, en un plazo no superior a dos (2) meses a la entrada en vigencia del mismo, serán notificados por las entidades territoriales nominadoras, tomando como dirección oficial aquella que reposa en su hoja de vida, para lo cual debe seguirse el procedimiento administrativo establecido por la Ley 1437 de 2011 o las normas que la modifiquen, sustituyan o deroguen.

Perfeccionada la notificación, el educador deberá manifestar por escrito en un término máximo de treinta (30) días su voluntad de acogerse al procedimiento establecido en el presente Decreto para el traslado ya sea por su condición de amenazado o de desplazado, solicitud que debe ser tramitada por la autoridad nominadora de conformidad con lo dispuesto para estos fines en el Título II de este Decreto, sin la exigencia del estudio de nivel de riesgo.

**Parágrafo 1.** En caso de que el educador acepte acogerse al procedimiento establecido en el presente Decreto, una vez este se perfeccione, la entidad territorial certificada notificará al docente o directivo docente, en los términos de la Ley 1437 de 2011 o las normas que la modifiquen, sustituyan o deroguen, el acto administrativo que ordene su reincorporación al cargo de educador. La entidad territorial certificada tomará las acciones administrativas correspondientes en caso de que el educador no se reincorpore.



**Parágrafo 2.** En caso de que el educador no acepte acogerse al procedimiento en mención tendrá un plazo de treinta (30) días contados a partir de que la entidad territorial certificada reciba la comunicación, para legalizar su situación administrativa ante la misma. Si el docente o directivo docente no legaliza su situación administrativa dentro del término establecido en este parágrafo, la entidad territorial certificada deberá adelantar las actuaciones administrativas necesarias para definir la situación administrativa del educador.

**Parágrafo 3.** Si el educador no da respuesta dentro del término establecido en el segundo inciso del presente artículo, la entidad territorial certificada deberá adelantar las actuaciones administrativas necesarias para definir la situación administrativa del educador.

**Artículo 17.** Traslado cuando los miembros del núcleo familiar del educador se han reubicado en otra zona. Si los miembros que conforman el núcleo familiar de los educadores han recibido apoyo de reubicación por parte de la Unidad Nacional de Protección para asentarse en un municipio o distrito distinto al que habitualmente residen, el educador podrá solicitar su traslado a dicha entidad territorial.

**Parágrafo 1.** Si el traslado solicitado es dentro de la misma entidad territorial certificada a la cual está vinculado el educador, la autoridad nominadora deberá decretar la medida mediante acto administrativo dentro de los tres (3) días hábiles siguientes de haberse presentado la petición.

**Parágrafo 2.** Si el traslado solicitado es por fuera de la entidad territorial certificada a la cual está vinculado el educador, la autoridad nominadora dentro de los dos (2) días hábiles siguientes deberá consultar a la Comisión Nacional del Servicio Civil sobre la existencia de alguna vacancia que pueda ser proveída por el educador en la entidad territorial en la cual aspira a ser trasladado.

La Comisión Nacional del Servicio Civil, de acuerdo con el reporte de autorizaciones dado para la provisión de empleos mediante la figura del encargo o el nombramiento provisional, procederá en un plazo máximo de diez (10) días hábiles, a expedir el acto administrativo mediante el cual ordene a la entidad territorial certificada en educación receptora la incorporación del educador.

El acto administrativo de que trata el inciso anterior, deberá ser notificado a las entidades territoriales certificadas de origen y de destino a través de la página web de la Comisión Nacional del Servicio Civil. Así mismo, dicho acto administrativo deberá ser remitido vía correo electrónico institucional a los secretarios de educación respectivos, al educador, a los Procuradores y Defensores de Pueblo Regionales, al Presidente de la Federación Colombiana de Educadores o al presidente del sindicato al cual esté afiliado el educador.

**Parágrafo 3.** Las entidades territoriales certificadas de origen y de destino, en un plazo no mayor a diez (10) días a la publicación de la decisión de la Comisión Nacional del Servicio Civil de que trata el parágrafo anterior, procederán a suscribir el convenio interadministrativo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley 715 de 2001.

**Parágrafo 4.** En caso de no existencia de vacante en la entidad territorial en la cual fue reubicado el núcleo familiar, según lo dispuesto en los parágrafos 2 y 3 del presente artículo, la autoridad nominadora deberá tramitar una reubicación provisional en la misma entidad territorial certificada o ante otra de las cinco (5) alternativas que sean propuestas como opciones por el educador. Dicha reubicación temporal se mantendrá hasta tanto exista una vacante en la entidad territorial en donde actualmente reside el núcleo familiar.

**Artículo 18.** Comprobación de razones infundadas. Si efectuado el traslado de un educador, ya sea por la condición de amenazado o de desplazado, la autoridad nominadora de la entidad territorial de







origen o de destino del educador, con el apoyo de los organismos estatales competentes, en especial la Fiscalía General o autoridad judicial competente, la Unidad Nacional de Protección, la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, constata que las razones de la solicitud que originó el traslado fueron infundadas, falsas o inexistentes, el Secretario de Educación respectivo dará traslado a las instancias u órganos competentes para que inicien las acciones o medidas de tipo administrativo, penal y disciplinario pertinentes, respetando en todo caso el debido proceso.

La omisión de esta actuación por parte del Secretario de Educación, será causal de mala conducta y dará lugar a la acción disciplinaria, sin perjuicio de una acción penal si a ello hubiere lugar.

**Artículo 19.** Medidas administrativas y disciplinarias. El incumplimiento por parte de los gobernadores, alcaldes, secretarios de educación y jefes de talento humano de las secretarías de educación de las entidades territoriales certificadas, de los criterios, procedimientos, términos y medidas adoptadas en este Decreto en materia de traslados por razones de seguridad, dará lugar a la actuación administrativa para imposición de multa por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil, por vulneración a las normas de carrera docente, de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 12 Ley 909 de 2004.

Así mismo, el incumplimiento será causal de mala conducta y dará lugar a las acciones y procedimientos de investigación disciplinaria fijados por el Código Único Disciplinario, al régimen disciplinario de los funcionarios públicos frente a las víctimas consagrados en la Ley 1448 de 2011 o las normas que los sustituyan, modifiquen o deroguen.

**Artículo 20.** Seguimiento y Control. Para garantizar el respeto de los derechos humanos de los educadores en condiciones de amenaza o de desplazamiento y las medidas administrativas de que trata el presente Decreto, la Procuraduría General de la Nación y la Defensoría del Pueblo ejercerán sus competencias constitucionales y legales.

Igualmente, la Comisión Nacional del Servicio Civil podrá adelantar las actuaciones administrativas necesarias que le otorga la Constitución y la Ley, en especial la Ley 909 de 2004, para que las entidades territoriales cumplan las normas de carrera docente y respeten los derechos de carrera de los educadores al momento de aplicar las disposiciones del presente Decreto.

**Artículo 21.** Comité de seguimiento. Dentro del mes siguiente a la expedición del presente Decreto, confórmese en cada entidad territorial certificada en educación un comité para verificar y hacer seguimiento al cumplimiento de lo establecido en el presente Decreto.

El Comité estará conformado por el secretario de educación, el jefe de talento humano o quien haga sus veces en la respectiva entidad territorial certificada y dos (2) representantes del sindicato que agrupe el mayor número de docentes en dicha entidad.

El Comité deberá reunirse ordinariamente una vez al mes y extraordinariamente cuando alguno de sus miembros lo solicite. A todas las sesiones invitarán al Ministerio Público y a la Defensoría del Pueblo.

**Parágrafo.** Corresponde al secretario de educación convocar y presidir el Comité. De cada sesión se levantará un acta.

**Artículo 22.** Vigencia. El presente Decreto rige a partir de la fecha de su publicación y deroga el numeral 2 del artículo 5 del Decreto 520 de 2010 así como el Decreto 1628 de 2012 y las demás disposiciones legales que le sean contrarias".



## ACUERDO SEGUNDO

Se conformó una comisión técnica con representantes del Ministerio de Educación Nacional, Fecode, Fiduprevisora, Centro de Investigación y Desarrollo - CID y la Dra. Mery Bolívar - Asesora del Ministerio de Salud y Protección Social, que tendrá los siguientes propósitos:

- Evaluar el funcionamiento del Fondo previsto para las enfermedades de alto costo, con el fin de determinar la inclusión de otros procedimientos y medicamentos costosos.
- Revisar el valor de la UPCM.

Frente a estos dos (2) puntos, la comisión técnica deberá presentar un informe ante el Consejo Directivo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio (Fomag) en un plazo de (4) meses, contados a partir del 1 de junio de 2013.

## ACUERDO TERCERO

Se solicitará al Consejo Directivo del Fomag que trascurrido el término de tres (3) meses de iniciada la ejecución de los contratos de auditoría médica se realice un balance de la ejecución de los mismos, para determinar si es necesario hacer ajustes financieros y/o administrativos.

## ACUERDO CUARTO

La Secretaria General del Ministerio, la Fiduprevisora y representantes de Fecode y/o sindicatos filiales locales convocados por la Federación, continuarán durante los próximos cuatro (4) meses, como mínimo, realizando las visitas a las entidades territoriales con el propósito de verificar las condiciones en las que se está prestando el servicio de salud y contarán con la presencia de los secretarios de educación, representantes de los docentes y los prestadores del servicio, para generar un plan de choque para resolver los problemas encontrados.

Se priorizarán las siguientes ciudades que presentan las situaciones más críticas en materia de salud: Ibagué, Cúcuta, Arauca, Bucaramanga, Sincelejo (en esta visita se invitará a Córdoba) y San Andrés.

## ACUERDO QUINTO

Para el desarrollo de las auditorías administrativas que se lleven a cabo a los prestadores del servicio de salud, la Fiduprevisora deberá informar previamente, y con el suficiente tiempo de antelación, a Fecode y a los sindicatos filiales de docentes de la región con el fin de que participen en los procesos.

De igual forma, la Fiduprevisora les enviarán desde el principio los planes de visitas y sus modificaciones.

## ACUERDO SEXTO

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

✕ PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

[www.mineduccion.gov.co](http://www.mineduccion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



Se solicitará al Consejo Directivo del Fomag que se revise el Manual de Sanciones, con el fin de realizar los ajustes pertinentes para hacerlo más estricto y efectivo.

Se dará estricto cumplimiento al Manual de Sanciones aprobado por el Consejo Directivo del FOMAG, con el fin de conminar a los prestadores al cumplimiento, oportuno y de calidad, de sus obligaciones, y de sancionarlos en caso de incumplimiento.

#### **ACUERDO SÉPTIMO**

El Ministerio de Educación Nacional expedirá una directiva mediante la cual se instruya a las entidades territoriales certificadas en educación para que reactiven los comités regionales consagrados en el Decreto 2831 de 2005, y se orientará que a las sesiones de dichos órganos se invite a la Fiduprevisora, con el fin de que ésta socialice los hallazgos realizados en las auditorías practicadas a los operadores.

Igualmente, la directiva propondrá la sesión conjunta de varios comités regionales que pertenezcan a municipios certificados de un mismo departamento, con el fin de aunar esfuerzos y lograr una mayor eficiencia en la operatividad de los mismos.

#### **ACUERDO OCTAVO**

En el entendido de que no se puede excluir sin justificación legal alguna, a los docentes, pensionados o a sus beneficiarios, de la base de datos del FOMAG, esta Mesa de Negociación solicitará al Consejo Directivo del Fondo, que tome las decisiones correspondientes para que estas situaciones no se presenten.

La base de datos, su revisión y actualización es responsabilidad de la Fiduprevisora. En caso de presentarse inconsistencias en la misma, para la solución y/o superación de dichas situaciones se tomarán acciones para revisar y mejorar el centro de atención - call center para que a través de este y otros mecanismos, los docentes interpongan las quejas y reclamos, obtengan mayor información sobre los servicios de salud y las soluciones rápidas a las que tienen derecho. Las omisiones en la prestación del servicio por errores en las bases de datos son responsabilidad de la Fiduprevisora.

El Ministerio, en su condición de fideicomitente, revisará que la Fiduprevisora esté cumpliendo con la relación entre número de afiliados y líneas dispuestas en el call center. De ser necesario aumentar las líneas, la Fiduprevisora presentará la respectiva propuesta al Consejo Directivo.

#### **ACUERDO NOVENO - PARCIAL**

El Ministerio de Educación Nacional expedirá la directiva dirigida a "Gobernadores, alcaldes y secretarios de educación de las entidades territoriales certificadas", relacionada con los "Criterios Orientadores para la Definición de la Jornada Escolar de los Estudiantes y la Jornada Laboral y los Permisos Remunerados de los Educadores" cuyo texto, a continuación se transcribe:

*"El Ministerio de Educación Nacional en su calidad de máxima autoridad del sector educativo, en la búsqueda de garantizar el derecho a la educación de los niños, y con el fin de armonizar la aplicación de las normas de la organización escolar y administración de personal, garantizando los derechos*

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

 [www.mineducacion.gov.co](http://www.mineducacion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



laborales y profesionales del magisterio, procede a precisar algunos criterios con el fin de orientar el funcionamiento de los establecimientos educativos oficiales de educación preescolar, básica y media.

En la búsqueda del fortalecimiento del Gobierno Escolar, el Ministerio exhorta a que las decisiones relacionadas con la definición de la jornada escolar de los estudiantes y la jornada laboral de los docentes, así como las definiciones en torno al desarrollo de los planes de estudio, sean tomadas por el Rector, con el acompañamiento del Consejo Directivo o Académico según el caso.

### **1. Definición de la jornada escolar de los estudiantes.**

La determinación de la jornada escolar de los estudiantes tomará en cuenta los siguientes referentes:

- a. El Proyecto Educativo Institucional, el Plan de Estudios y las estrategias pedagógicas para desarrollar las áreas obligatorias, fundamentales y optativas.
- b. Las 40 semanas lectivas adoptadas por el calendario académico establecido por la entidad territorial certificada en educación.
- c. El cumplimiento de las intensidades académicas mínimas 20 horas en Preescolar, 25 horas en Primaria y 30 horas en Básica Secundaria y Media.
- d. La inclusión del descanso pedagógico o recreo diario como una actividad curricular complementaria, por fuera de las intensidades académicas mínimas relacionadas en el literal anterior.

### **2. Definición de la jornada laboral de los educadores.**

Se tendrá en cuenta los siguientes criterios:

- a. La permanencia obligatoria de los docentes en todos los establecimientos educativos será de 30 horas semanales incluido el descanso o recreo que se defina en uso de la autonomía escolar.
- b. La asignación académica de los docentes de básica secundaria y media es de 22 horas de clase. En aquellos establecimientos educativos donde exista más de una jornada escolar, la asignación académica de los docentes se establecerá en una sola jornada escolar, salvo que el docente acuerde con el rector otra distribución.
- c. La determinación de actividades curriculares complementarias de cada docente hasta completar las 30 horas semanales de permanencia en el establecimiento, en las cuales está incluido el periodo diario de descanso; el rector podrá adoptar horarios flexibles de la jornada laboral de los docentes de tal manera que cada uno pueda cumplir las 30 horas semanales de permanencia sin que deba iniciar o terminar su jornada a la misma hora cada día..

### **3. Parámetros de la planta de personal docente en establecimientos educativos que ofrecen la básica secundaria y media en dos o más jornadas escolares.**

En los establecimientos educativos que ofrecen básica secundaria y media en dos o más jornadas escolares se mantendrán los parámetros del número de docentes por grupo de estudiantes. Así, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 3020 de 2002, los parámetros son:

- a. Para la Educación Básica Secundaria y Media Académica 1.36 docentes por grupo.

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

✕ PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

[www.mineduccion.gov.co](http://www.mineduccion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



b. *Para la Media Técnica 1.7 docentes por grupo.*

*Según lo establecido el artículo 4 del Decreto 1850 de 2002, los rectores diseñarán estrategias o actividades pedagógicas que desarrollarán los profesores en forma diaria o semanal, dentro o fuera del establecimiento educativo, que permitan brindarle a los estudiantes las intensidades académicas horarias de básica secundaria y media.*

*Las entidades territoriales certificadas analizarán las particularidades de las Escuelas Normales Superiores para definir estrategias que garanticen el cumplimiento de su plan de estudios adoptado en el marco del Proyecto Educativo Institucional aprobado por el Consejo Directivo.*

#### **4. Permisos remunerados.**

*De conformidad con lo dispuesto por el artículo 65 del Decreto 2277 de 1979 y el artículo 57 del Decreto 1278 de 2002, el rector al ejercer su competencia legal de otorgar o negar los permisos remunerados debe tener en cuenta: a) que el educador tiene derecho a un permiso laboral remunerado hasta por tres (3) días hábiles consecutivos en un mes, siempre que medie una causa justificada, b) que la solicitud y el otorgamiento del permiso debe estar fundamentado en principios de imparcialidad, objetividad, oportunidad, racionalidad y solidaridad c) El permiso debe solicitarse y concederse siempre por escrito; d) Cuando por caso fortuito o fuerza mayor se ausenta un docente, éste tiene la obligación de legalizarlo justificando su ausencia con los debidos soportes, dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su reintegro. e) El permiso no genera vacante transitoria ni definitiva del empleo del beneficiario y, por ende, no dará lugar ni a encargo, ni a nombramiento provisional, ni a dejar reemplazo por parte del educador, ni a recuperar el tiempo del mismo; en este sentido el rector, de acuerdo con el PEI, adoptarán estrategias que garanticen la prestación del servicio educativo cuando se presente esta situación administrativa.*

*En concordancia con el artículo 12 del Decreto 1850 de 2002, los permisos remunerados de los rectores o directores se solicitan ante el superior inmediato, sea el gobernador o alcalde de la entidad territorial certificada, o ante quien estas autoridades hayan determinado”.*

En el punto relativo al texto de la directiva ministerial que fija criterios para la jornada laboral de los docentes, Fecode deja constancia de su desacuerdo total con el literal C, el punto dos (2), y con el hecho de que no se declare expresamente la derogatoria de la directiva ministerial 02 de 2012, y señala que estos seguirán siendo temas de confrontación con el Gobierno.

### **ACUERDO DÉCIMO**

El Gobierno Nacional expedirá un decreto para pagar a los docentes la prima de servicios, que se le reconoce a los servidores públicos. 7 días en el 2014 y 15 días del 2015 en adelante. Esta prima constituye factor salarial.

Este Decreto será expedido a la mayor brevedad posible, en todo en caso en los términos del Decreto 1092 de 2012 y su texto será conocido por Fecode previo a su expedición.

Para la definición de este acuerdo, se contó con el concurso del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Trabajo y Departamento Nacional de Planeación.

### **ACUERDO DÉCIMO PRIMERO**

Calle 43 N° 57-14 Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá, D.C.

☒ PBX: +57 (1) 222 2800 - Fax 222 4953

[www.mineducacion.gov.co](http://www.mineducacion.gov.co) - [atencionalciudadano@mineducacion.gov.co](mailto:atencionalciudadano@mineducacion.gov.co)



Crear una comisión integrada por 2 representantes del Fecode, 2 del Ministerio de Educación Nacional y la Agencia Nacional de Defensa Judicial, con el fin de analizar las alternativas jurídicas para proponer soluciones al cúmulo de procesos judiciales relacionados con la prima de servicios. Esta comisión se reunirá por primera vez dentro de los 15 días hábiles siguientes a la firma del presente acuerdo, y será convocada por el Ministerio de Educación Nacional.

#### **ACUERDO DÉCIMO SEGUNDO**

Las solicitudes presentadas por Fecode relacionadas con el incremento salarial fueron resueltas en la Mesa Nacional de Negociación, del Pliego Único Nacional Estatal presentado por las Centrales y Federaciones Sindicales de empleados públicos ante el Gobierno Nacional.

#### **ACUERDO DÉCIMO TERCERO**

El Ministerio de Educación Nacional dio cumplimiento al acuerdo vigésimo primero suscrito con Fecode en el año 2011, habiendo presentado ante la Comisión Nacional del Servicio Civil una propuesta metodológica para el protocolo de evaluación de docentes que se encuentran en permiso sindical y son regidos por el Decreto Ley 1278 de 2002. El Ministerio continuará realizando las gestiones necesarias ante la Comisión para que sea adoptado, por ésta, el protocolo referido.

Lo anterior, en observancia de los acuerdos de la OIT sobre libertad sindical, suscritos por el Estado colombiano.

#### **ACUERDO DÉCIMO CUARTO**

El Ministerio de Educación Nacional, en coordinación con la Fiduprevisora y con la participación de los representantes de Fecode ante el Fomag, elaborará el proyecto de reglamentación de la Ley 1562 de 2012.

#### **ACUERDO DÉCIMO QUINTO**

Se conforma un comité de seguimiento que se reunirá cada 3 meses, conformado por 3 representantes de cada una de las partes, con el fin de verificar el estado de avance y cumplimiento de los acuerdos celebrados en esta negociación.

La convocatoria del comité estará a cargo del Viceministerio de Preescolar, Básica y Media.

#### **ACUERDO DÉCIMO SEXTO**

Los presentes acuerdos tendrán vigencia hasta el 31 de diciembre del 2014.



## DESACUERDOS

Las partes declaran que sobre los siguientes puntos no se logró acuerdo:

1. En ninguno de los ítems del numeral 2, denominado "Política Educativa" contenido en el Pliego de Solicitudes presentado por Fecode.
2. En el numeral 3 denominado "Cumplimiento de los Acuerdos Fecode Gobierno" no hubo acuerdo en la definición de zonas urbanas de difícil acceso, en el número de orientadores que debe existir en cada institución educativa, ni en las funciones asignadas.
3. En el ítem "Derogatoria de la Directiva 02 de 2012 y plena Vigencia de la Directiva 10 del 16 de junio de 2009", numeral 3 denominado "Cumplimiento de los Acuerdos Fecode Gobierno", no hay acuerdo en el literal C, del punto dos (2) del proyecto de directiva, y con el hecho de que no se derogue la Directiva Ministerial 02 de 2012.
4. En el numeral 4 "Asuntos Económicos" no hubo acuerdo en las fechas para el pago de las deudas ya reconocidas como son ascensos y zonas de difícil acceso.
5. En el numeral 4 "Asuntos Económicos" no hubo acuerdo en los siguientes pagos: i) primas departamentales, ii) porcentaje 5.05% docentes 1278/02. iii) ni en el reconocimiento del 15% para los docentes nombrados como maestros de práctica docente en las Escuelas Normales Superiores.
6. En el numeral 4 "Asuntos Económicos" no hubo acuerdo sobre el reconocimiento de los factores salariales en la liquidación de pensiones, causadas entre el 2003 y el 2007.
7. No hubo acuerdo en el numeral 6 del Pliego de Solicitudes denominado "Evaluación de Competencias".

Las consideraciones y observaciones de las partes sobre los puntos en los que hay desacuerdo, están consignadas en las actas de las sesiones adelantadas en el marco de la presente negociación colectiva y en las constancias anexas que dejan las partes y que forman parte integral del presente documento.

Por parte del Ministerio de Educación Nacional,

  
**ROXANA SEGOVIA DE CABRALES**  
Viceministra de Preescolar, Básica y Media

Por parte del Fecode,

  
**SENÉN NIÑO AVENDAÑO**  
Presidente Fecode